



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 în ceea ce privește dispozițiile referitoare la vânzările de bunuri la distanță și anumite livrări interne de bunuri – COM (2018) 819 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/29/7.02.2019.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Constată că:

- prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social European, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, întrucât abordează anumite aspecte care decurg din adoptarea Directivei privind TVA pentru comerțul electronic care trebuie aplicată în mod uniform de către toate statele membre. Modificările sunt destinate, în special, să

garanteze că dispozițiile privind interfețele electronice sunt aplicate într-un mod armonizat de către toate statele membre, pentru a nu crea lacune care ar putea genera pierderi de venituri.

- propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității, întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor Directivei privind TVA pentru comerțul electronic, dar și pentru buna funcționare a pieței unice. Ca și în cazul testului de subsidiaritate, statele membre nu pot aborda aspectele în cauză în absența unei propuneri de modificare a Directivei TVA.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....februarie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, februarie 2019

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea anumitor cerințe pentru prestatorii de servicii de plată – COM (2018) 812 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/48/13.02.2019.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Constată că:

- prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acest articol prevede adoptarea de către Consiliu, în unanimitate, în conformitate cu o procedură legislativă specială, a unor prevederi pentru armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte, în măsura în care această armonizare este necesară pentru a asigura stabilirea și funcționarea pieței unice și pentru a evita denaturarea concurenței.

- propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității, întrucât principala problemă în cauză, fraudele în materie de TVA în sectorul comerțului electronic, este comună tuturor statelor membre și este exacerbată de instrumentele insuficiente aflate la dispoziția autorităților fiscale,

Statele membre în mod individual nu pot obține de la terți, cum ar fi prestatorii de servicii de plată, informațiile necesare pentru a controla TVA pentru livrările transfrontaliere de mărfuri și prestările de servicii, pentru a se asigura că normele privind TVA în domeniul comerțului electronic (astfel cum au fost modificate recent prin Directiva privind TVA pentru comerțul electronic) sunt aplicate în mod corect și pentru a aborda fraudă în materie de TVA în sectorul comerțului electronic. Prin urmare, cooperarea între statele membre este crucială. Cadrul juridic pentru cooperarea administrativă între statele membre în domeniul TVA este prevăzut în Regulamentul (UE) nr. 904/2010. Prin urmare, orice inițiativă de introducere a unor noi instrumente de cooperare care vizează această problemă specifică necesită o propunere a Comisiei de modificare a cadrului juridic existent al UE. Pentru a permite autorităților fiscale să colecteze date privind plățile restante pentru TVA, trebuie introduse noi obligații de păstrare a evidențelor pentru prestatorii de servicii de plată. Aceasta necesită o propunere de modificare a Directivei TVA.

- propunerea de directivă respectă principiul proporționalității, întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului de combatere a fraudei în materie de TVA în sectorul comerțului electronic. În special, este de așteptat ca noul sistem să furnizeze autorităților fiscale informațiile și resursele necesare pentru a detecta fraudă în materie de TVA în sectorul comerțului electronic și pentru a colecta TVA suplimentară. Sarcina administrativă pentru întreprinderi și autoritățile fiscale ar fi redusă în general față de situația actuală, iar întreprinderile legitime ar beneficia de condiții de concurență mai echitabile.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....februarie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, februarie 2019

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește măsurile de consolidare a cooperării administrative în vederea combaterii fraudei în domeniul TVA – COM (2018) 813 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/49/13.02.2019.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Constată că:

- prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Consiliul, hotărând în unanimitate, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte, în măsura în care această armonizare este necesară pentru a asigura instituirea și funcționarea pieței unice și pentru a evita denaturarea concurenței.

- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât principala problemă în discuție (frauda în materie de TVA legată de comerțul electronic) este comună tuturor statelor membre și este amplificată de faptul că autoritățile fiscale nu dispun de instrumente suficiente. Statele membre singure nu pot obține de la terți, precum prestatorii de

servicii de plată, informațiile de care au nevoie pentru a controla TVA-ul aferent livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii transfrontaliere, pentru a se asigura că normele privind TVA-ul aplicabil comerțului electronic sunt aplicate corect și pentru a lupta împotriva fraudelor în domeniul TVA legate de comerțul electronic. În special, obiectivul legat de realizarea, la nivel transfrontalier, de schimburi de informații privind plățile în scopul combaterii fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic nu poate fi îndeplinit de statele membre singure prin interconectarea sistemelor electronice naționale prin intermediul unei interfețe electronice. Un astfel de sistem nu ar putea agrega informațiile referitoare la plăți din partea diferitelor prestatori de servicii de plată privind același beneficiar al plății și nu ar putea recunoaște înregistrările duble referitoare la aceleași plăți. Un sistem european central pentru colectarea și schimbul de date referitoare la plăți este modalitatea cea mai eficace de a oferi autorităților fiscale o perspectivă completă care să le permită să controleze respectarea normelor privind TVA-ul aplicabil comerțului electronic și să combată fraude în domeniul TVA.

- propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru a îndeplini obiectivul de combatere a fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic. În special, în termeni de protecție a datelor, prelucrarea informațiilor referitoare la plăți respectă principiile necesității (sunt prelucrate numai informațiile necesare pentru îndeplinirea obiectivului de combatere a fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic) și proporționalității (tipul de informații și modul de prelucrare de care experții antifraudă ai autorităților fiscale nu depășesc limitele a ceea ce este adecvat pentru îndeplinirea obiectivului de combatere a fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic) și este conformă cu Regulamentul general privind protecția datelor, cu Regulamentul (UE) nr. 2018/1725 și cu Carta drepturilor fundamentale.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....februarie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, februarie 2019

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
normele comune care asigură conectivitatea aeriană de bază, în ceea ce privește
retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune**

COM (2018) 893 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 50/13.02.2019,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e:

Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 2

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... februarie 2019, cu
respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind anumite aspecte ale siguranței aviației, având în vedere retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune

COM (2018) 894 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 51/13.02.2019,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e:

Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 2

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... februarie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune care asigură conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri cu privire la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune

COM (2018) 895 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 52/13.02.2019,

Senatul adoptă prezenta h o t â r â r e:

Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 2

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... februarie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



ATI. ROMANIA
29
7.02.2019
COM 14 / 7.02.2019

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 în ceea ce privește dispozițiile referitoare la vânzările de bunuri la distanță și anumite livrări interne de bunuri

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 în ceea ce privește dispozițiile referitoare la vânzările de bunuri la distanță și anumite livrări interne de bunuri - COM (2018) 819 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice, precum și procesele verbale ale Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei economice, industriei și servicii.

La lucrările comisiei din data de **6 februarie 2019** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Obiectivul prezentei propuneri de Directivă este de a stabili norme suplimentare necesare pentru a sprijini modificările Directivei TVA care se aplică de la 1 ianuarie 2021, în măsura în care acest sprijin nu poate fi atins prin măsurile de punere în aplicare prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului („Regulamentul de punere în aplicare privind TVA”).

Sunt vizate, în special, dispozițiile privind interfețele electronice care facilitează livrările de bunuri efectuate de persoane impozabile care nu sunt stabilite în UE către persoane neimpozabile în UE și regimul special pentru declararea și plata TVA la import în cazul în care nu se utilizează ghișeul unic pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau din țări terțe.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social European, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- 2) **propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității** întrucât abordează anumite aspecte care decurg din adoptarea Directivei privind TVA pentru comerțul electronic care trebuie aplicată în mod uniform de către toate statele membre. Modificările sunt destinate, în special, să garanteze că dispozițiile privind interfețele electronice sunt aplicate într-un mod armonizat de către toate statele membre, pentru a nu crea lacune care ar putea genera pierderi de venituri.
- 3) **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității** întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor Directivei privind TVA pentru comerțul electronic, dar și pentru buna funcționare a pieței unice. Ca și în cazul testului de subsidiaritate, statele membre nu pot aborda aspectele în cauză în absența unei propuneri de modificare a Directivei TVA.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 819 final**.

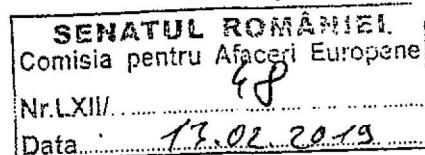
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator **Gabriela CRETU**

SECRETAR,

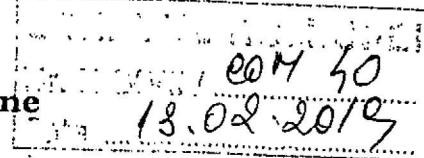
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea anumitor cerințe pentru prestatorii de servicii de plată COM (2018) 812 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea anumitor cerințe pentru prestatorii de servicii de plată - COM (2018) 812 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriele Crețu.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **12 februarie 2019** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere urmărește soluționarea problemei fraudei în materie de TVA în sectorul comerțului electronic prin consolidarea cooperării dintre autoritățile fiscale și prestatorii de servicii de plată. În ultimii ani, peste 90 % din achizițiile online ale clienților europeni au fost efectuate prin transferuri de credit, debite directe și plăți prin card, și anume printr-un intermediar implicat în tranzacție (un prestator de servicii de plată), iar aceasta este o tendință care va continua în viitor. Prin urmare, terții care dețin informații referitoare la plăți pot oferi autorităților fiscale o imagine completă asupra achizițiilor online pentru a le sprijini să își îndeplinească în mod adecvat sarcina de a monitoriza respectarea obligațiilor în materie de TVA pentru livrările de mărfuri și prestările de servicii în sectorul comerțului electronic.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Acest articol prevede adoptarea de către Consiliu, în unanimitate, în conformitate cu o procedură legislativă specială, a unor prevederi pentru armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte, în măsura în care această armonizare este necesară pentru a asigura stabilirea și funcționarea pieței unice și pentru a evita denaturarea concurenței.

- 2) **propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității întrucât** principala problemă în cauză, fraudă în materie de TVA în sectorul comerțului electronic, este comună tuturor statelor membre și este exacerbată de instrumentele insuficiente aflate la dispoziția autorităților fiscale. Statele membre în mod individual nu pot obține de la terți, cum ar fi prestatorii de servicii de plată, informațiile necesare pentru a controla TVA pentru livrările transfrontaliere de mărfuri și prestările de servicii, pentru a se asigura că normele privind TVA în domeniul comerțului electronic (astfel cum au fost modificate recent prin Directiva privind TVA pentru comerțul electronic) sunt aplicate în mod corect și pentru a aborda fraudă în materie de TVA în sectorul comerțului electronic. Prin urmare, cooperarea între statele membre este crucială. Cadrul juridic pentru cooperarea administrativă între statele membre în domeniul TVA este prevăzut în Regulamentul (UE) nr. 904/2010. Prin urmare, orice inițiativă de introducere a unor noi instrumente de cooperare care vizează această problemă specifică necesită o propunere a Comisiei de modificare a cadrului juridic existent al UE. Pentru a permite autorităților fiscale să colecteze date privind plățile relevante pentru TVA, trebuie introduse noi obligații de păstrare a evidențelor pentru prestatorii de servicii de plată. Aceasta necesită o propunere de modificare a Directivei TVA.
- 3) **propunerea de directivă respectă principiul proporționalității întrucât** nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului de combatere a fraudei în materie de TVA în sectorul comerțului electronic. În special, este de așteptat ca noul sistem să furnizeze autorităților fiscale informațiile și resursele necesare pentru a detecta fraudă în materie de TVA în sectorul comerțului electronic și pentru a colecta TVA suplimentară. Sarcina administrativă pentru întreprinderi și autoritățile fiscale ar fi redusă în general față de situația actuală, iar întreprinderile legitime ar beneficia de condiții de concurență mai echitabile.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 812 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,

Senator Gabriela GRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/ 49
Data 13.02.2019

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII/ 41
Data 13.02.2019

RAPORT

la

Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește măsurile de consolidare a cooperării administrative în vederea combaterii fraudei în domeniul TVA COM (2018) 813 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește măsurile de consolidare a cooperării administrative în vederea combaterii fraudei în domeniul TVA - COM (2018) 813 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriele Crețu.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **12 februarie 2019** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere face parte din pachetul de acte legislative privind transmiterea și schimbul obligatorii de informații referitoare la plăți relevante în scopul colectării TVA. Propunerea de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată reprezintă o parte importantă din pachet. Motivul este acela că propunerea stabilește norme pe baza cărora statele membre să poată colecta, într-un mod armonizat, evidențe puse la dispoziție pe cale electronică de către prestatorii de servicii de plată în temeiul articolului 243b din Directiva TVA. În plus, propunerea instituie un nou sistem electronic central pentru stocarea informațiilor referitoare la plăți și pentru prelucrarea ulterioară a acestor informații de către funcționari antifraudă din statele membre în cadrul Eurofisc. Eurofisc este rețeaua pentru schimbul multilateral de semnale de avertizare timpurie pentru combaterea fraudei în domeniul TVA, instituită în temeiul capitolului X din Regulamentul (UE) nr. 904/2010.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.** Consiliul, hotărând în unanimitate, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte, în măsura în care această armonizare este necesară pentru a asigura instituirea și funcționarea pieței unice și pentru a evita denaturarea concurenței.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** principala problemă în discuție (frauda în domeniul TVA legată de comerțul electronic) este comună tuturor statelor membre și este amplificată de faptul că autoritățile fiscale nu dispun de instrumente suficiente. Statele membre singure nu pot obține de la terți precum presatorii de servicii de plată informațiile de care au nevoie pentru a controla TVA-ul aferent livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii transfrontaliere, pentru a se asigura că normele privind TVA-ul aplicabil comerțului electronic sunt aplicate corect și pentru a lupta împotriva fraudelor în domeniul TVA legate de comerțul electronic. În special, obiectivul legat de realizarea, la nivel transfrontalier, de schimburi de informații privind plățile în scopul combaterii fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic nu poate fi îndeplinit de statele membre singure prin interconectarea sistemelor electronice naționale prin intermediul unei interfețe electronice. Un astfel de sistem nu ar putea agrega informațiile referitoare la plăți din partea diferitor prestatori de servicii de plată privind același beneficiar al plății și nu ar putea recunoaște înregistrările duble referitoare la aceleași plăți. Un sistem european central pentru colectarea și schimbul de date referitoare la plăți este modalitatea cea mai eficientă de a oferi autorităților fiscale o perspectivă completă care să le permită să controleze respectarea normelor privind TVA-ul aplicabil comerțului electronic și să combată fraudă în domeniul TVA.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât nu** depășește ceea ce este necesar pentru a îndeplini obiectivul de combatere a fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic. În special, în termeni de protecție a datelor, prelucrarea informațiilor referitoare la plăți respectă principiile necesității (sunt prelucrate numai informațiile necesare pentru îndeplinirea obiectivului de combatere a fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic) și proporționalității (tipul de informații și modul lor de prelucrare de către experții antifraudă ai autorităților fiscale nu depășesc limitele a ceea ce este adecvat pentru îndeplinirea obiectivului de combatere a fraudei în domeniul TVA legate de comerțul electronic) și este conformă cu Regulamentul general privind protecția datelor, cu Regulamentul (UE) nr. 2018/1725 și cu Carta drepturilor fundamentale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 813 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senător Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senător Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României
Senat
 Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
 Comisia pentru Afaceri Europene
 Nr. LXII/ 607/50
 Data 13.02.2019

SENATUL ROMÂNIEI
 Nr. XXXVII/ 37
 Data 13.02.2019

RAPORT

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN
 ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune care asigură
 conectivitatea aeriană de bază în ceea ce privește retragerea
 Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune
 COM (2018) 893 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune care asigură conectivitatea aeriană de bază în ceea ce privește retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune - COM (2018) 893 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriele Crețu.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Transporturilor.

La lucrările comisiei din data de **12 februarie 2019** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Transporturilor, precum și procesele-verbale ale comisiilor parlamentare avizatoare.

Prezenta propunere are obiectivul de a stabili măsuri provizorii pentru a reglementa transportul aerian dintre Uniune și Regatul Unit, ca urmare a retragerii acestei țări din Uniune. Aceste măsuri sunt menite să mențină conectivitatea de bază pentru o perioadă de tranziție scurtă.

Regulamentul propus prevede acordarea unilaterală a drepturilor de trafic aferente primei, celei de-a doua, celei de-a treia și celei de-a patra libertăți către transportatorii aerieni din Regatul Unit, astfel încât aceștia să poată continua să survoleze și să facă escale tehnice pe teritoriul Uniunii, precum și să deservească rute directe între teritoriile respective. Nu se face nicio distincție între operațiunile de transport de pasageri și cele de mărfuri sau între serviciile regulate și cele neregulate. În conformitate cu obiectivul propunerii de regulament de asigurare a conectivității de bază, capacitatea pe care transportatorii aerieni din Regatul Unit vor putea să o ofere este înghețată la nivelurile anterioare Brexitului, exprimată în număr de zboruri („frecvențe”).

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **prezenta propunere este întemeiată pe articolul 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, pot stabili dispozițiile corespunzătoare în domeniul transporturilor maritime și aeriene. Parlamentul European și Consiliul hotărăsc după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât completează Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 al Uniunii, astfel încât să se asigure conectivitatea de bază, în pofida faptului că regulamentul respectiv nu se mai aplică în ceea ce privește operațiunile de transport în cauză. O astfel de conectivitate ar fi asigurată în mod egal pentru traficul către și din toate punctele din Uniune, ceea ce evită distorsiunile pe piața internă. Prin urmare, acțiunea este indispensabilă la nivelul Uniunii, iar rezultatul nu ar putea fi realizat prin acțiuni la nivelul statelor membre.**
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât poate să evite perturbările disproporționate într-un mod care asigură, de asemenea, condiții egale de concurență pentru transportatorii din Uniune și nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv. Acesta este, în special, cazul condițiilor în care sunt conferite drepturile relevante și care se referă, printre altele, la necesitatea ca Regatul Unit să acorde drepturi echivalente și la concurența loială, precum și la limitarea în timp a regimului.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 893 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/ 51
Data 17.02.2019

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII/ 38
Data 13.02.2019

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind anumite aspecte ale siguranței aviației, având în vedere retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană COM (2018) 894 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind anumite aspecte ale siguranței aviației, având în vedere retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană - COM (2018) 894 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriele Crețu.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Transporturilor.

La lucrările comisiei din data de **12 februarie 2019** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Transporturilor, precum și procesele-verbale ale comisiilor parlamentare avizatoare.

Din cauza intenției Marii Britanii de a se retrage din Uniunea Europeană, este necesar să se asigure un mecanism de schimbare controlată care să acorde agenției și operatorilor aerieni un timp suficient pentru eliberarea certificatelor necesare în temeiul articolului 68 din Regulamentul (UE) 2018/1139, având în vedere statutul de țară terță al Regatului Unit. Respectiva prelungire a valabilității ar trebui să fie limitată în timp la ceea ce este strict necesar pentru gestionarea retragerii Regatului Unit din sistemul de siguranță a aviației din UE. Încetarea valabilității certificatelor afectează nu introducerea pe piață, ci utilizarea efectivă a produselor, pieselor și echipamentelor aeronautice în UE, de exemplu atunci când se instalează piese și echipamente pe o aeronavă din UE-27. Astfel, în ceea ce privește produsele, piesele și echipamentele, cadrul de reglementare a aviației este diferit față de cadrele de reglementare ale multor alte domenii ale acquis-ului Uniunii în care conceptul de introducere pe piață este esențial.

Regulamentul se referă doar la un număr foarte limitat de certificate, și anume:

- certificatele care sunt eliberate de producători („organizații de producție”) înainte de data retragerii și prin care se atestă conformitatea produselor (altele decât aeronavele), pieselor și echipamentelor nou fabricate, pentru a se permite astfel utilizarea neîntreruptă a acestora în și pe aeronavă;

- certificatele care sunt eliberate de către societățile de întreținere („organizații de întreținere”) înainte de data retragerii și prin care este certificată conformitatea produselor (inclusiv a aeronavelor), pieselor și echipamentelor care au făcut obiectul unei operațiuni de întreținere efectuate de societățile respective;

- idem pentru alte aeronave decât aeronavele complexe motorizate, pentru piesele și echipamentele instalate pe alte aeronave decât aeronavele complexe motorizate;

- certificatele eliberate de societățile de întreținere („organizații de întreținere”) înainte de data retragerii, prin care se certifică finalizarea examinării navigabilității aeronavelor ușoare din categoria așa-numitelor aeronave ușoare europene 1 („ELA1”, de exemplu anumite planoare sau aeronave ușoare motorizate);

- certificatele de navigabilitate ale aeronavelor, eliberate de societățile de supraveghere a conformității aeronavelor („întreprinderi de management al menținerii navigabilității”) înainte de data retragerii.

Propunerea va permite producătorilor din UE-27 să își producă în continuare produsele, iar operatorilor să continue exploatarea produselor respective, în conformitate cu cerințele legale aplicabile ale Uniunii. În caz contrar, o întrerupere a acestor activități ar cauza probleme economice și sociale semnificative. Asigurând respectarea de către organizații a dreptului UE, propunerea va garanta, totodată, protecția consumatorilor și a cetățenilor.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1) **prezenta propunere este întemeiată pe articolul 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, pot stabili dispozițiile corespunzătoare în domeniul transporturilor maritime și aeriene.

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât completează dreptul existent al Uniunii cu dispoziții care facilitează aplicarea în bune condiții a acestuia în urma retragerii Regatului Unit din Uniune, obiectivul propunerii poate fi îndeplinit doar prin intermediul unui act la nivelul Uniunii.

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** întrucât poate evita perturbări disproporționate prin prevederea unei modificări juridice limitate și necesare care răspunde nevoii de trecere în mod controlat la o piață aviatică a UE-27. Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv și nu prevede nici modificări de amploare, nici măsuri permanente.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 894 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 52
Data 13.02.2019

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. LXXXIV / COM 89
Data 13.02.2019

RAPORT

la

Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune care asigură conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri cu privire la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune COM (2018) 895 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune care asigură conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri cu privire la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune - COM (2018) 895 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriele Crețu.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Transporturilor.

La lucrările comisiei din data de **12 februarie 2019** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Transporturilor, precum și procesele-verbale ale comisiilor parlamentare avizatoare.

Obiectivul prezentei propuneri este de a stabili măsuri temporare care să reglementeze transportul rutier de mărfuri între Uniune și Regatul Unit, ca urmare a retragerii acestuia din Uniune. Aceste măsuri sunt menite să mențină conectivitatea de bază pentru o perioadă de timp strict limitată. În primul rând, regulamentul propus prevede acordarea unilaterală de drepturi pentru transportul bilateral către operatorii de transport rutier de mărfuri din Regatul Unit, astfel încât aceștia să poată continua să transporte mărfuri între teritoriile respective.

Propunerea de regulament stabilește un mecanism pentru a se asigura că drepturile de care se bucură operatorii din Uniune de transport rutier de mărfuri în Regatul Unit sunt echivalente cu cele acordate operatorilor de transport rutier de mărfuri din Regatul Unit în temeiul regulamentulului propus. În caz contrar, Comisia este împuternicită să adopte măsurile necesare pentru a remedia situația prin intermediul unor acte delegate, inclusiv prin limitarea capacității admisibile disponibile pentru operatorii de transport rutier de mărfuri din Regatul Unit sau a numărului de călătorii sau a ambelor.

Regulamentul propus, deși are scopul de a asigura temporar conectivitatea de bază pentru transportul rutier de mărfuri, stabilește un mecanism flexibil pentru a garanta că operatorii de transport rutier de mărfuri din Uniune se bucură de șanse egale și echitabile pentru a concura cu operatorii de transport rutier de mărfuri din Regatul Unit, după ce Regatul Unit nu se va mai supune dreptului Uniunii. Principiul concurenței echitabile impune ca, chiar și după retragere, Regatul Unit să continue să aplice standarde suficient de înalte și comparabile în domeniul transportului rutier de mărfuri în ceea ce privește: concurența loială, inclusiv reglementarea cartelor, abuzul de poziție dominantă și fuziunile; interzicerea subvențiilor guvernamentale nejustificate; protecția lucrătorilor și un nivel ridicat de siguranță rutieră; protecția mediului; siguranța și securitatea în privința acordării de licențe operatorilor de transport rutier de mărfuri sau a calificării, formării și controalelor medicale pentru conducătorii auto profesioniști. .

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **prezenta propunere este întemeiată pe articolul 91 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Acest articol furnizează temeiul pentru adoptarea legislației UE, în special prin prevederea: (i) normelor comune aplicabile transporturilor internaționale efectuate dinspre sau către teritoriul unui stat membru ori prin traversarea teritoriului unuia sau mai multor state membre; și (ii) a condițiilor în care transportatorii nerezidenți pot să opereze servicii de transport în interiorul unui stat membru.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât Uniunea își rezervă competența de a încheia acorduri relevante cu țări terțe. În absența unui astfel de acord, respectivul act legislativ propus ar stabili o conectivitate de bază sub rezerva acordării de către Regatul Unit a unor drepturi echivalente. O astfel de conectivitate ar fi asigurată în mod egal pentru traficul către și dinspre toate punctele din Uniune, ceea ce evită distorsiunile pe piața internă. Acțiunea este indispensabilă la nivelul Uniunii, rezultatul neputând fi obținut prin acțiuni la nivelul statelor membre.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** întrucât este în măsură să evite perturbările disproporționate într-un mod care asigură, de asemenea, condiții egale de concurență pentru transportatorii rutieri de mărfuri din Uniune. Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv. Acesta este, în special, cazul condițiilor în care sunt conferite drepturile relevante, care se referă, printre altele, la necesitatea ca Regatul Unit să confere drepturi echivalente și la concurența loială, precum și la limitarea în timp a regimului.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 895 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA